

Số: 14649 /BTC-TCHQ

Hà Nội, ngày 30 tháng 11 năm 2020

V/v thẩm định dự thảo Quyết định
sửa đổi, bổ sung Quyết định số
38/2017/QĐ-TTg ngày 18/8/2017
của TTCP

Kính gửi: Bộ Tư pháp.

Thực hiện ý kiến chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ Nguyễn Xuân Phúc tại công văn số 7861/VPCP-KTTH ngày 18/9/2020 của Văn phòng Chính phủ về việc giao Bộ Tài chính chủ trì, phối hợp với Bộ Tư pháp và các đơn vị liên quan nghiên cứu, đề xuất sửa đổi, bổ sung Quyết định số 38/2017/QĐ-TTg ngày 18/8/2017 của Thủ tướng Chính phủ quy định việc chuyển cửa khẩu đối với hàng nhập khẩu về làm thủ tục hải quan tại cảng cạn ICD Mỹ Đình, thành phố Hà Nội, Bộ Tài chính đã thực hiện xây dựng dự thảo Quyết định sửa đổi, bổ sung Quyết định số 38/2017/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ.

Ngày 12/10/2020, Bộ Tài chính có công văn số 12548/BTC-TCHQ gửi các Bộ: Tư pháp, Công Thương, Giao thông vận tải và UBND thành phố Hà Nội để lấy ý kiến tham gia đối với dự thảo hồ sơ xây dựng Quyết định sửa đổi Quyết định số 38/2017/QĐ-TTg ngày 18/8/2017 của Thủ tướng Chính phủ.

Trên cơ sở ý kiến tham gia của các đơn vị, Bộ Tài chính đã tổng hợp, nghiên cứu, tiếp thu, giải trình các ý kiến tham gia của các Bộ: Tư pháp, Công Thương, Giao thông vận tải, UBND thành phố Hà Nội và hoàn thiện dự thảo hồ sơ xây dựng Quyết định theo quy định tại Điều 98 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015 được sửa đổi, bổ sung tại khoản 27 Điều 1 Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18/6/2020.

Hồ sơ xây dựng Quyết định đã được đăng trên Cổng thông tin điện tử Chính phủ và Cổng thông tin điện tử Bộ Tài chính từ ngày 20/10/2020.

Căn cứ Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật và các văn bản hướng dẫn thi hành, Bộ Tài chính đề nghị Bộ Tư pháp cho ý kiến thẩm định đối với hồ sơ xây dựng dự thảo Quyết định trên để Bộ Tài chính có cơ sở hoàn thiện, trình Thủ tướng Chính phủ xem xét, thông qua.

Bộ Tài chính xin nhận ý kiến thẩm định của Bộ Tư pháp trước ngày 15/12/2020.

Trân trọng cảm ơn sự phối hợp của Quý Bộ./.

Xin gửi kèm:

1. Dự thảo Tờ trình Thủ tướng Chính phủ.
2. Dự thảo Quyết định của Thủ tướng Chính phủ.
3. Bảng tổng hợp, giải trình tiếp thu ý kiến góp ý của các Bộ ngành, UBND TP. Hà Nội; bản chụp ý kiến góp ý. nh

Nơi nhận:

- Như trên;
- Lưu: VT, TCHQ (6b).

lc

**KT. BỘ TRƯỞNG
THỨ TRƯỞNG**



Vũ Thị Mai

Số: /TTr-BTC

Hà Nội, ngày tháng năm 2020

DỰ THẢO

TỜ TRÌNH

Ban hành Quyết định sửa đổi, bổ sung Quyết định số 38/2017/QĐ-TTg ngày 18/8/2017 của Thủ tướng Chính phủ quy định việc chuyển cửa khẩu đối với hàng hóa nhập khẩu về làm thủ tục hải quan tại cảng cạn ICD Mỹ Đình, thành phố Hà Nội

Kính gửi: Thủ tướng Chính phủ.

Thực hiện chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ Nguyễn Xuân Phúc tại công văn số 7861/VPCP-KTTH ngày 18/9/2020 của Văn phòng Chính phủ về việc sửa đổi, bổ sung Quyết định 38/2017/QĐ-TTg ngày 18/8/2017 của Thủ tướng Chính phủ. Theo đó, Thủ tướng giao Bộ Tài chính chủ trì, phối hợp với Bộ Tư pháp và các cơ quan liên quan nghiên cứu, đề xuất sửa đổi, bổ sung Quyết định 38/2017/QĐ-TTg ngày 18/8/2017 theo đúng trình tự, thủ tục quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật, trình Thủ tướng xem xét, quyết định.

Bộ Tài chính đã thực hiện xây dựng Dự thảo Quyết định sửa đổi Quyết định 38/2017/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ (sau đây gọi là Dự thảo Quyết định); lấy ý kiến tham gia các Bộ: Tư pháp, Công Thương, Giao thông vận tải, TP. Hà Nội; nội dung xin báo cáo Thủ tướng Chính phủ như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT SỬA ĐỔI, BỔ SUNG QUYẾT ĐỊNH 38/2017/QĐ-TTg CỦA THỦ TƯỚNG CHÍNH PHỦ

1. Cơ sở pháp lý:

- Căn cứ Điều 4 Luật Thủ đô số 25/2012/QH13 ngày 21/11/2012;
- Căn cứ Luật Hải quan số 54/2014/QH13 ngày 23/6/2014;
- Căn cứ Nghị định số 08/2015/NĐ-CP được sửa đổi, bổ sung tại Nghị định số 59/2018/NĐ-CP ngày 20/4/2018 của Chính phủ quy định chi tiết và biện pháp thi hành Luật Hải quan về thủ tục hải quan, kiểm tra, giám sát hải quan;
- Căn cứ Nghị định số 68/2016/NĐ-CP ngày 01/7/2016 được sửa đổi, bổ sung tại Nghị định số 67/2020/NĐ-CP ngày 15/6/2020 của Chính phủ quy định về điều kiện kinh doanh hàng miễn thuế, kho bãi, địa điểm làm thủ tục hải quan, tập kết, kiểm tra, giám sát hải quan;

- Căn cứ khoản 1 Điều 3 Nghị định số 38/2017/NĐ-CP ngày 4/4/2017 của Chính phủ quy định về đầu tư xây dựng, quản lý khai thác cảng cạn thì ***“Cảng cạn là một bộ phận thuộc kết cấu hạ tầng giao thông vận tải, là đầu mối tổ chức vận tải gắn liền với hoạt động của cảng biển, cảng hàng không, cảng thủy nội địa, ga đường sắt, cửa khẩu đường bộ, đồng thời có chức năng là cửa khẩu đối với hàng hóa xuất khẩu, nhập khẩu.”***

- Căn cứ Quyết định số 38/2017/QĐ-TTg ngày 18/8/2017 của Thủ tướng Chính phủ quy định việc chuyển cửa khẩu đối với hàng hóa nhập khẩu về làm thủ tục hải quan tại cảng cạn ICD Mỹ Đình, thành phố Hà Nội;

- Căn cứ Quyết định số 23/2019/QĐ-TTg ngày 27/6/2019 của Thủ tướng Chính phủ ban hành danh mục hàng hóa nhập khẩu phải làm thủ tục hải quan tại cửa khẩu nhập.

2. Sự cần thiết ban hành Quyết định sửa đổi, bổ sung Quyết định số 38/2017/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ:

2.1. Về việc thay đổi văn bản quy phạm pháp luật

Quyết định số 38/2017/QĐ-TTg ngày 18/8/2017 của Thủ tướng Chính phủ quy định việc chuyển cửa khẩu đối với hàng nhập khẩu về làm thủ tục hải quan tại cảng cạn ICD Mỹ Đình, thành phố Hà Nội có hiệu lực thi hành kể từ ngày 5/10/2017. Theo đó, kể từ thời điểm triển khai Quyết định số 38/2017/QĐ-TTg đến nay, các văn bản quy phạm pháp luật quy định về việc quản lý, kiểm tra, giám sát hải quan đối với hàng hóa xuất nhập khẩu đã sửa đổi, bổ sung, đặc biệt quy định về công tác giám sát hải quan quy định tại Nghị định số 59/2018/NĐ-CP ngày 20/4/2018 sửa đổi, bổ sung Nghị định số 08/2015/NĐ-CP ngày 25/3/2015 của Chính phủ; Thông tư số 39/2018/TT-BTC ngày 20/4/2018 sửa đổi, bổ sung Thông tư số 38/2015/TT-BTC đã thay đổi quản lý sang phương thức điện tử và ứng dụng tích hợp các thông tin liên quan hàng hóa nhằm tạo thuận lợi cho hoạt động xuất nhập khẩu hàng hóa. Đồng thời, quy định về danh mục hàng hóa nhập khẩu phải làm thủ tục hải quan tại cửa khẩu nhập quy định tại Quyết định số 15/2017/QĐ-TTg đã được sửa đổi tại Quyết định số 23/2019/QĐ-TTg ngày 27/6/2019 của Thủ tướng Chính phủ.

Do đó, cơ sở ban hành và căn cứ thực hiện theo quy định tại Quyết định số 38/2017/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ cần được sửa đổi, bổ sung đảm bảo phù hợp với các văn bản quy phạm pháp luật mới ban hành.

2.2. Tính khả thi triển khai Quyết định số 38/2017/QĐ-TTg tại cảng cạn Long Biên:

a) Cơ sở pháp lý:

Căn cứ quy định tại các văn bản quy phạm pháp luật, Công ty cổ phần Hateco Logistics đã đầu tư hoàn thiện điều kiện cơ sở vật chất, trang thiết bị; hồ sơ báo cáo cơ quan quản lý Nhà nước chuyên ngành thẩm định, cấp phép hoạt

động kinh doanh, khai thác hàng hóa xuất nhập khẩu tại cảng cạn Long Biên với diện tích 120.000 m², cụ thể gồm:

- Quyết định số 711/QĐ-BGTVT ngày 20/4/2020 của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải công bố mở cảng cạn Long Biên của Công ty cổ phần Hateco Logistics, địa chỉ tại số 1 đường Huỳnh Tấn Phát, Khu công nghiệp Sài Đồng B, phường Thạch Bàn, quận Long Biên, thành phố Hà Nội;

- Quyết định số 769/QĐ-BTC ngày 25/5/2020 của Bộ trưởng Bộ Tài chính công nhận địa điểm làm thủ tục hải quan tại cảng xuất khẩu, nhập khẩu hàng hóa được thành lập trong nội địa tại cảng cạn Long Biên.

b) Vị trí, điều kiện thu hút hỗ trợ các doanh nghiệp xuất nhập khẩu tại địa bàn thành phố Hà Nội và các khu vực lân cận:

b.1) Vị trí:

Cảng cạn Long Biên có địa chỉ tại số 1 đường Huỳnh Tấn Phát, Khu công nghiệp Sài Đồng B, phường Thạch Bàn, quận Long Biên, thành phố Hà Nội. Vị trí thuộc khu vực cửa ngõ phía Đông thành phố Hà Nội rất thuận lợi cho hoạt động vận chuyển hàng hóa nhập khẩu bằng xe có trọng tải và xe container từ cửa khẩu cảng biển, cửa khẩu đường bộ về tập kết, lưu giữ và hoàn thành thủ tục hải quan theo quy định của pháp luật.

Cảng cạn Long Biên nếu được phép làm thủ tục hải quan đối với hàng hóa nhập khẩu chuyên cửa khẩu từ cửa khẩu nhập về sẽ có nhiều thuận lợi, tiết kiệm chi phí cho doanh nghiệp xuất nhập khẩu, do thời gian vận chuyển hàng hóa nhập khẩu từ các cửa khẩu về cảng cạn Long Biên không bị giới hạn về thời gian, đơn vị kinh doanh vận tải không phải chờ thời gian được phép vận chuyển hàng hóa vào trung tâm thành phố. Đồng thời, giảm ách tắc hàng hóa phải chờ làm thủ tục hải quan tại cửa khẩu, giảm gánh nặng về giao thông trên cây cầu Thanh Trì và các tuyến đường dẫn vào trung tâm thành phố Hà Nội.

b.2) Về điều kiện cơ sở vật chất, trang thiết bị tại cảng cạn Long Biên:

Cảng cạn Long Biên được cơ quan Hải quan gia Chi cục Hải quan Gia Thụy thuộc Cục Hải quan thành phố Hà Nội thực hiện quản lý nhà nước về Hải quan. Hiện tại, Công ty cổ phần Hateco Logistics đã bố trí trụ sở làm việc cho Chi cục Hải quan Gia Thụy với tổng diện tích sàn khoảng 2.400 m².

Cơ quan Hải quan đã đầu tư, trang bị 01 máy soi container di động tại cảng cạn Long Biên nhằm tăng cường công tác quản lý, kiểm soát hàng hóa xuất nhập khẩu và tạo thuận lợi cho doanh nghiệp xuất nhập khẩu trong quá trình kiểm tra, thông quan giải phóng hàng hóa xuất nhập khẩu được nhanh chóng.

Cảng cạn Long Biên đã trang bị Hệ thống quản lý hàng hóa đưa ra, đưa vào kho, bãi, cảng, hệ thống đã được cài đặt kết nối, trao đổi thông tin tự động với Hệ thống của cơ quan hải quan (Hệ thống VASSCM) nhằm đảm bảo kiểm tra, giám sát hàng hóa đưa ra, đưa vào kho, bãi, cảng theo yêu cầu của cơ quan Hải

quan và theo quy định của Luật Hải quan. Ngoài ra, cảng cạn Long Biên đã phối hợp với cơ quan Hải quan trong việc triển khai giám sát vận chuyển hàng hóa xuất khẩu, nhập khẩu bằng hệ thống giám sát trực tuyến thông qua thiết bị seal định vị điện tử (GPS). Việc khai báo, thực hiện thủ tục hải quan cho phương tiện vận tải xuất cảnh, nhập cảnh và khai báo hồ sơ của phương tiện vận tải xuất cảnh, nhập cảnh được thực hiện trên Hệ thống Cổng thông tin một cửa quốc gia theo quy định của pháp luật.

Cảng cạn Long Biên trang bị Hệ thống trang thiết bị hiện đại, quản lý chặt chẽ hàng hóa từ khi đưa vào đến khi hàng hóa đưa ra khỏi kho, bãi, cảng thuộc cảng cạn Long Biên. Hệ thống cầu nâng hạ, xếp dỡ hàng hóa thuận lợi, giảm thời gian đóng ghép hàng hóa tại kho, bãi, cảng, góp phần giảm thời gian lấy hàng của doanh nghiệp xuất nhập khẩu.

Trên cơ sở đánh giá về cơ sở vật chất của cảng cạn Long Biên thì các điều kiện cơ sở hạ tầng kỹ thuật, vật chất của cảng cạn Long Biên đáp ứng và đảm bảo công tác quản lý, kiểm tra, giám sát hải quan đối với hàng hóa nhập khẩu chuyển cửa khẩu về làm thủ tục hải quan tại cảng cạn Long Biên. Việc bổ sung cảng cạn Long Biên vào Quyết định số 38/2017/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ sẽ khắc phục được những hạn chế mà cảng cạn ICD Mỹ Đình đang gặp phải nên sẽ tạo điều kiện hơn cho các doanh nghiệp hoạt động xuất nhập khẩu và đạt được mục tiêu đề ra khi xây dựng Quyết định số 38/2017/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ.

2.3. Đánh giá về xu hướng phát triển:

Hiện nay, tại nhiều nước hầu hết các khâu kiểm tra, xử lý hàng container được chuyển về các Depot (Đề-pô) xử lý hàng container, các khu vực dịch vụ logistics ở khu vực hậu cần của cảng biển. Đây là những cảng cạn nối dài của cảng biển được chọn có đầy đủ không gian, thời gian, trang thiết bị và nhiều kết nối cần thiết khác theo nhu cầu của chuỗi cung ứng xuất nhập khẩu với đầy đủ điều kiện cần thiết. Cảng cạn kết hợp với các khu công nghiệp còn là giải pháp góp phần phân tán cường độ vận tải container, hàng hóa trên nhiều tuyến đường kết nối cảng biển và là giải pháp tạo điều kiện phát triển bao trùm, hài hòa lợi ích kinh tế, xã hội, môi trường cho nhiều địa phương trong khu vực thị trường rộng lớn của cảng biển, trong đó có quyền chọn lựa theo lợi ích của người gửi và người nhận hàng, không phải chen lấn, quá tập trung vào cảng biển.

2.4. Đánh giá về việc mở rộng thực hiện Quyết định 38/2017/QĐ-TTg ngày 18/8/2017 của Thủ tướng Chính phủ:

Quyết định số 38/2017/QĐ-TTg ngày 18/8/2017 của Thủ tướng Chính phủ quy định việc chuyển cửa khẩu đối với hàng nhập khẩu về làm thủ tục hải quan tại cảng cạn ICD Mỹ Đình là cơ sở cho phép các doanh nghiệp xuất nhập khẩu trên địa bàn thành phố Hà Nội vận chuyển hàng nhập khẩu từ các cửa khẩu nhập về làm thủ tục hải quan. Theo đó, việc mở rộng cho phép thực hiện Quyết định 38/2017/QĐ-TTg tại cảng cạn Long Biên là phù hợp và cần thiết, lý do như sau:

- Đáp ứng quy định về cơ sở pháp lý để đảm bảo việc làm thủ tục hải quan đối với hàng nhập khẩu chuyển cửa khẩu về cảng cạn Long Biên;

- Với vị trí thuận lợi về giao thông xe container, xe có trọng tải có thể ra, vào không bị hạn chế về mặt thời gian và điều kiện về cơ sở vật chất, trang thiết bị đảm bảo phục vụ tốt hoạt động khai thác hàng hóa, rút ngắn thời gian thông quan, giải phóng hàng, các doanh nghiệp có thể nhanh chóng đưa hàng hóa về phục vụ hoạt động sản xuất, kinh doanh và thương mại;

- Việc mở rộng thực hiện Quyết định số 38/2017/QĐ-TTg sẽ tạo thuận lợi cho các doanh nghiệp xuất nhập khẩu trên địa bàn thành phố Hà Nội và các vùng lân cận.

3. Đánh giá những thuận lợi, khó khăn vướng mắc tại cảng cạn ICD Mỹ Đình trong quá trình thực hiện Quyết định số 38/2017/QĐ-TTg.

a) Thuận lợi:

Xuất phát từ nhu cầu của doanh nghiệp trên thành phố Hà Nội về làm thủ tục hải quan đối với hàng hóa nhập khẩu tại cảng cạn ICD Mỹ đình, đến nay, lượng doanh nghiệp đến làm thủ tục tiếp tục tăng. Từ đó, số thuế thu được qua các năm có sự gia tăng. Trong 5 tháng đầu năm 2020 do ảnh hưởng của đại dịch Covid 19 nhưng số thuế thu được đối với các doanh nghiệp làm thủ tục hải quan tại cảng cạn ICD Mỹ Đình đảm bảo theo chỉ tiêu của Bộ Tài chính giao, duy trì mức độ ổn định so với cùng kỳ năm 2019.

Qua khảo sát các doanh nghiệp đang làm thủ tục hải quan tại cảng cạn ICD Mỹ Đình theo Quyết định số 38/2017/QĐ-TTg, các doanh nghiệp đều có nhu cầu tăng sản lượng hàng hóa nhập khẩu về làm thủ tục hải quan tại cảng cạn ICD Mỹ Đình. Các doanh nghiệp đánh giá về thời gian thông quan hàng hóa được rút ngắn khoảng 30% so với thời gian thông quan tại cửa khẩu, giảm chi phí và doanh nghiệp có thể lấy hàng nhanh chóng, không phải chờ đợi như tại cửa khẩu.

Cộng đồng doanh nghiệp xuất nhập khẩu trên địa bàn thành phố Hà Nội kỳ vọng các cảng cạn đã được công bố đủ điều kiện theo quy định tại thành phố Hà Nội tiếp tục phát triển và được phép đăng ký, làm thủ tục hải quan đối với các mặt hàng tương tự đang thực hiện thủ tục hải quan tại ICD Mỹ Đình để nhằm tăng tính linh hoạt, tối ưu hóa vận chuyển, tiết kiệm thời gian thông quan, giải phóng hàng, tiết kiệm chi phí cho doanh nghiệp.

b) Khó khăn:

b.1) Giám sát hải quan đối với lô hàng luồng đỏ:

Việc thông báo danh sách doanh nghiệp và phương tiện vận tải được phép vận chuyển hàng hóa chuyển cửa khẩu về cảng cạn ICD Mỹ Đình theo quy định tại Quyết định 38/2017/QĐ-TTg mất nhiều thời gian do:

- Doanh nghiệp XNK phụ thuộc vào các doanh nghiệp vận tải, không chủ động được về phương tiện vận chuyên, thường thông báo cuối ngày làm việc.

- Sau khi tiếp nhận danh sách doanh nghiệp kinh doanh vận tải và phương tiện vận chuyên hàng hóa chuyển cửa khẩu về cảng cạn ICD Mỹ Đình do doanh nghiệp XNK cung cấp, Chi cục làm công văn gửi lên Cục (Phòng GSQL). Sau đó, Cục ra thông báo gửi Cục Hải quan quản lý cửa khẩu nhập.

b.2) Việc thông báo danh sách doanh nghiệp kinh doanh vận tải và phương tiện vận chuyên thực hiện còn mang tính thủ công, qua đầu mối cấp Cục và dùng điện fax, mất nhiều thời gian. Vì vậy, nên xây dựng dữ liệu điện tử có giá trị tương đương văn bản giấy đối với trường hợp này (để hạn chế phần nào việc thất lạc hay chậm trễ của thư đảm bảo, đồng thời nâng cao tính truyền, nhận dữ liệu điện tử). Những khó khăn này, hiện nay đang được giải quyết bằng các giải pháp như triển khai Hệ thống kết nối tự động kết nối giữa cảng cạn ICD Mỹ Đình và Hệ thống của cơ quan Hải quan, trang bị thiết bị theo dõi GPS.... Việc khai báo, thực hiện thủ tục hải quan cho phương tiện vận tải xuất cảnh, nhập cảnh thực hiện trên Hệ thống Cổng thông tin một cửa quốc gia theo quy định của pháp luật.

b.3) Mặt bằng diện tích tại cảng cạn ICD Mỹ Đình còn hạn hẹp, dẫn đến việc vận chuyên hàng hóa nhập khẩu từ các cửa khẩu về cảng cạn ICD Mỹ Đình để làm thủ tục hải quan còn hạn chế. Đặc biệt, việc vận chuyên hàng hóa trong thời gian cấm đường, các phương tiện vận tải như xe container không thể đi vào các tuyến đường nối đến ICD Mỹ Đình, dẫn đến, hàng hóa phải chờ đợi tại khu vực ngoại thành, làm kéo dài thời gian vận chuyên hàng hóa, doanh nghiệp phải chờ hết giờ cấm đường mới có thể tập kết hàng hóa để làm thủ tục hải quan.

4. Thực trạng hoạt động kinh doanh khai thác cảng cạn tại địa bàn thành phố Hà Nội.

Trên địa bàn thành phố Hà Nội được quy hoạch, bố trí 04 địa điểm kinh doanh, khai thác cảng cạn theo Quyết định số 2072/QĐ-TTg ngày 22/12/2017 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt điều chỉnh quy hoạch tổng thể phát triển hệ thống cảng cạn Việt Nam giai đoạn đến năm 2020, định hướng đến năm 2030 và Quyết định số 1201/QĐ-BGTVT ngày 11/6/2018 của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải phê duyệt chi tiết phát triển hệ thống cảng cạn Việt Nam giai đoạn đến năm 2020, định hướng đến năm 2030. Trong đó, có 02 cảng cạn đang hoạt động, kinh doanh, phục vụ các doanh nghiệp trên địa bàn khai thác hàng hóa xuất nhập khẩu, cụ thể gồm:

- Cảng cạn ICD Mỹ Đình có tổng diện tích khoảng 5ha, địa chỉ tại số 17 đường Phạm Hùng, quận Nam Từ Liêm, thành phố Hà Nội. Do vị trí cảng cạn nằm trong khu vực nội thành, không thuận lợi về giao thông cũng như hoạt động vận chuyên hàng hóa, UBND TP. Hà Nội đã phê duyệt quy hoạch, di chuyển cảng cạn ICD Mỹ Đình ra quốc lộ 32, huyện Hoài Đức. Hiện tại, chủ doanh

nghiệp đang thực hiện xây dựng cơ sở hạ tầng, trang thiết bị và thực hiện di chuyển theo quy định trong thời gian tới.

- Cảng cạn Long Biên có tổng diện tích 12ha, địa chỉ tại số 1 đường Huỳnh Tấn Phát, Khu công nghiệp Sài Đồng B, phường Thạch Bàn, quận Long Biên, thành phố Hà Nội;

- Cảng nội địa ICD Gia Lâm Hà Nội, có tổng diện tích khoảng gần 01 ha tại địa chỉ số 41 đường Nguyễn Văn Linh, quận Long Biên, thành phố Hà Nội. Hiện tại, ICD này đã chấm dứt hoạt động do vị trí thuộc khu vực quy hoạch khu dân cư của UBND thành phố Hà Nội;

- Dự án cảng cạn Cổ Bi tại xã Cổ Bi, huyện Gia Lâm, thành phố Hà Nội được quy hoạch với tổng diện tích từ 15 – 20 ha theo Quyết định số 1201/QĐ-BGTVT ngày 11/6/2018 của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải. Tuy nhiên, từ 2014 đến nay, dự án cảng cạn Cổ Bi chưa triển khai thực hiện xây dựng dự án cũng như giải phóng mặt bằng.

II. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH CỦA THỦ TƯỚNG

Quyết định của Thủ tướng Chính phủ quy định việc chuyển cửa khẩu đối với hàng hóa nhập khẩu về làm thủ tục hải quan tại cảng cạn ICD Mỹ Đình, thành phố Hà Nội là văn bản quy phạm pháp luật quy định chi tiết Luật Hải quan, do đó Bộ Tài chính đã thực hiện thủ tục soạn thảo dự thảo Quyết định của Thủ tướng Chính phủ đúng quy định tại Điều 97, 98, 99 và 100 Luật ban hành văn bản số 80/2015/QH13 ngày 22/6/2015, cụ thể:

1. Thực hiện chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ Nguyễn Xuân Phúc tại văn bản số 7861/VPCP-KTTH ngày 18/9/2020 của Văn phòng Chính phủ, Bộ Tài chính đã thực hiện soạn thảo nội dung sửa đổi Quyết định số 38/2017/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ quy định việc chuyển cửa khẩu đối với hàng nhập khẩu về làm thủ tục hải quan tại cảng cạn ICD Mỹ Đình và cảng cạn Long Biên, thành phố Hà Nội.

2. Ngày 12/10/2020, Bộ Tài chính đã có công văn số 12548/BTC-TCHQ lấy ý kiến các Bộ Công Thương, Bộ Giao thông vận tải, Bộ Tư pháp và UBND TP. Hà Nội. Đồng thời, phối hợp với Cổng thông tin điện tử Chính phủ để đăng tải toàn văn dự thảo Quyết định và đăng tải trên trang tin điện tử của Bộ Tài chính để các tổ chức, cá nhân đóng góp ý kiến.

Tính đến ngày 6/11/2020, Bộ Tài chính đã nhận được văn bản tham gia ý kiến của các đơn vị. Trên cơ sở tổng hợp ý kiến tham gia của các Bộ, ngành, UBND TP. Hà Nội, Bộ Tài chính đã tổng hợp, giải trình, tiếp thu đầy đủ ý kiến của các đơn vị (*Phụ lục trình kèm*).

6. Ngày, Bộ Tài chính đã có văn bản số/BTC-TCHQ gửi Bộ Tư pháp thẩm định dự thảo Quyết định của Thủ tướng. Bộ Tư pháp đã có ý kiến thẩm định dự thảo Nghị định kèm theo Báo cáo số/BC-BTP ngày

Trên cơ sở tổng hợp ý kiến thẩm định của Bộ Tư pháp, Bộ Tài chính đã có Báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định của Bộ Tư pháp (*Phụ lục trình kèm*) và nghiên cứu, hoàn thiện dự thảo Quyết định; trình Thủ tướng Chính phủ ban hành Quyết định theo Tờ trình này.

III. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH CỦA THỦ TƯỚNG

1. Bố cục

Dự thảo Quyết định của Thủ tướng Chính phủ sửa đổi Quyết định số 38/2017/QĐ-TTg được bố cục như sau:

Điều 1. Sửa đổi, bổ sung một số điều của Quyết định số 38/2017/QĐ-TTg ngày 18/8/2017 của Thủ tướng Chính phủ.

Điều 2. Hiệu lực thi hành.

Điều 3. Điều khoản thi hành.

IV. NHỮNG VẤN ĐỀ XIN Ý KIẾN.

Ngày, Bộ Tài chính đã có văn bản số/BTC-TCHQ gửi Bộ Tư pháp thẩm định dự thảo Quyết định của Thủ tướng Chính phủ sửa đổi Quyết định số 38/2017/QĐ-TTg.

Ngày, Bộ Tư Pháp tổ chức cuộc họp Hội đồng thẩm định dự thảo Quyết định của Thủ tướng Chính phủ quy định chuyển cửa khẩu đối với hàng nhập khẩu về làm thủ tục hải quan tại cảng cạn ICD Mỹ Đình, thành phố Hà Nội tại trụ sở Bộ Tư pháp, thành viên của Hội đồng thẩm định theo Quyết định thành lập hội đồng thẩm định/QĐ-BTP ngày của Bộ trưởng Bộ Tư pháp.

Ngày....., Bộ Tư Pháp có công văn số/BC-BTP báo cáo thẩm định dự thảo Quyết định của Thủ tướng Chính phủ quy định chuyển cửa khẩu đối với hàng nhập khẩu về làm thủ tục hải quan tại cảng cạn ICD Mỹ Đình, thành phố Hà Nội gửi Văn phòng Chính phủ và Bộ Tài chính. Theo đó, Bộ Tư pháp đã có ý kiến thẩm định đối với hồ sơ xây dựng Quyết định sửa đổi, bổ sung nêu trên và có kết luận: “.....”

Trên cơ sở ý kiến thẩm định của Bộ Tư pháp nêu tại báo cáo.....trên, Bộ Tài chính tiếp thu và giải trình từng nội dung cụ thể (*theo phụ lụcđính kèm*)

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Quyết định sửa đổi Quyết định số 38/2017/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ quy định chuyển cửa khẩu đối với hàng nhập khẩu về làm thủ tục hải quan tại cảng cạn ICD Mỹ Đình, thành phố Hà Nội; Bộ Tài chính trình Chính phủ xem xét, quyết định.

Xin trình kèm theo:

1. Dự thảo Quyết định Quyết định sửa đổi Quyết định số 38/2017/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ quy định chuyển cửa khẩu đối với hàng nhập khẩu về làm thủ tục hải quan tại cảng cạn ICD Mỹ Đình, thành phố Hà Nội;

2. Bảng tổng hợp giải trình, tiếp ý kiến tham gia của các Bộ ngành liên quan về dự thảo Quyết định; Bản chụp các văn bản tham gia ý kiến của các đơn vị.

3. Báo cáo thẩm định dự thảo Quyết định của Bộ Tư pháp và Báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định dự thảo Quyết định của Thủ tướng Chính phủ;

4. Bản thuyết minh nội dung sửa đổi, bổ sung tại dự thảo Quyết định.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Văn phòng Chính phủ;
- Bộ Tư pháp;
- Lưu: VT, PC.

BỘ TRƯỞNG

THỦ TƯỚNG CHÍNH PHỦ CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số:/2020/QĐ-TTg

Hà Nội, ngày tháng năm 2020

DỰ THẢO

QUYẾT ĐỊNH

Sửa đổi, bổ sung một số điều của Quyết định số 38/2017/QĐ-TTg ngày 18 tháng 8 năm 2017 của Thủ tướng Chính phủ về việc chuyển cửa khẩu đối với hàng nhập khẩu về làm thủ tục hải quan tại cảng cạn ICD Mỹ Đình, thành phố Hà Nội

Căn cứ Luật tổ chức Chính phủ ngày 19 tháng 6 năm 2015;

Căn cứ Luật hải quan ngày 23 tháng 6 năm 2014;

Căn cứ Luật Thủ đô ngày 21 tháng 11 năm 2012;

Căn cứ Nghị định số 08/2015/NĐ-CP ngày 21 tháng 01 năm 2015 của Chính phủ quy định chi tiết và biện pháp thi hành Luật hải quan về thủ tục hải quan, kiểm tra, giám sát, kiểm soát hải quan;

Căn cứ Nghị định số 38/2017/NĐ-CP ngày 04 tháng 4 năm 2017 của Chính phủ quy định về đầu tư xây dựng, quản lý khai thác cảng cạn;

Căn cứ Nghị định số 59/2018/NĐ-CP ngày 20 tháng 04 năm 2018 sửa đổi, bổ sung một số Điều của Nghị định số 08/2015/NĐ-CP ngày 21 tháng 01 năm 2015 của Chính phủ quy định chi tiết và biện pháp thi hành Luật hải quan về thủ tục hải quan, kiểm tra, giám sát, kiểm soát hải quan.

Theo đề nghị của Bộ trưởng Bộ Tài chính;

Thủ tướng Chính phủ ban hành Quyết định sửa đổi, bổ sung một số điều của Quyết định số 38/2017/QĐ-TTg ngày 18 tháng 8 năm 2017 của Thủ tướng Chính phủ về việc chuyển cửa khẩu đối với hàng nhập khẩu về làm thủ tục hải quan tại cảng cạn ICD Mỹ Đình, thành phố Hà Nội.

Điều 1. Sửa đổi, bổ sung một số điều của Quyết định số 38/2017/QĐ-TTg ngày 18 tháng 8 năm 2017 của Thủ tướng Chính phủ về việc chuyển cửa khẩu đối với hàng nhập khẩu về làm thủ tục hải quan tại cảng cạn ICD Mỹ Đình, thành phố Hà Nội

1. Sửa đổi Điều 1 như sau:

“Quyết định này quy định về việc chuyển cửa khẩu đối với hàng nhập khẩu về làm thủ tục hải quan tại cảng cạn ICD Mỹ Đình và cảng cạn ICD Long Biên tại thành phố Hà Nội.”.

2. Sửa đổi khoản 1, khoản 4 Điều 2 như sau:

“1. Người khai hải quan là tổ chức, cá nhân thực hiện xuất khẩu, nhập khẩu, quá cảnh hàng hóa và thực hiện thủ tục hải quan tại cảng cạn ICD Mỹ Đình và cảng cạn ICD Long Biên.

4. Doanh nghiệp kinh doanh cảng cạn ICD Mỹ Đình và cảng cạn ICD Long Biên.”.

3. Sửa đổi khoản 1 Điều 3 như sau:

“Điều 3. Hàng hóa nhập khẩu được chuyển cửa khẩu về cảng cạn ICD Mỹ Đình và cảng cạn ICD Long Biên

1. Hàng hóa nhập khẩu qua các cửa khẩu đường bộ quốc tế, ga đường sắt liên vận quốc tế, cảng hàng không quốc tế, cảng biển được chuyển cửa khẩu về cảng cạn ICD Mỹ Đình và cảng cạn ICD Long Biên để làm thủ tục hải quan là hàng hóa thuộc Danh mục hàng hóa nhập khẩu phải làm thủ tục hải quan tại cửa khẩu nhập (Ban hành kèm theo Quyết định số 23/2019/QĐ-TTg ngày 27 tháng 6 năm 2019 của Thủ tướng Chính phủ), trừ hàng hóa là: tàu bay, du thuyền; xăng các loại; tiền chất thuốc nổ, vật liệu nổ công nghiệp theo Danh mục do Bộ Công Thương quy định; phế liệu theo Danh mục do Thủ tướng Chính phủ quy định.”.

4. Sửa đổi khoản 2, khoản 3 Điều 4 như sau:

“Điều 4. Tuyến đường, thời gian vận chuyển trên đường và thời gian lưu giữ hàng hóa tại cảng cạn ICD Mỹ Đình và cảng cạn ICD Long Biên

2. Thời gian lưu giữ hàng hóa để hoàn thành thủ tục hải quan tại cảng cạn ICD Mỹ Đình và cảng cạn ICD Long Biên tối đa là 30 ngày kể từ thời điểm hàng về đến cảng cạn ICD Mỹ Đình và cảng cạn ICD Long Biên trừ trường hợp hàng hóa phải chờ kết quả kiểm tra chuyên ngành, hoặc đang được xử lý bởi cơ quan có thẩm quyền.

3. Hàng hóa đã được chuyển cửa khẩu về cảng cạn ICD Mỹ Đình và ICD Long Biên thì không được chuyển tiếp đến các địa điểm khác để thực hiện thủ tục hải quan.”.

5. Sửa đổi khoản 3 Điều 5 như sau:

“3. Thông báo cho Chi cục Hải quan quản lý cảng cạn ICD Mỹ Đình và cảng cạn ICD Long Biên, thành phố Hà Nội ngay sau khi hàng hóa được xếp lên phương tiện vận tải để vận chuyển qua khu vực giám sát tại cửa khẩu nhập đối với hàng hóa chuyển cửa khẩu mà phải kiểm tra thực tế, đưa về bảo quản hoặc đưa về địa điểm kiểm tra chuyên ngành.”.

6. Sửa đổi khoản 2, khoản 3, khoản 4 Điều 6 như sau:

“Điều 6. Trách nhiệm của doanh nghiệp kinh doanh cảng cạn ICD Mỹ Đình và cảng cạn ICD Long Biên

2. Chỉ cho phép đưa ra khỏi khu vực cảng cạn ICD Mỹ Đình và cảng cạn ICD Long Biên các lô hàng đã được cơ quan hải quan quyết định thông quan, giải phóng hàng, đưa hàng về bảo quản hoặc địa điểm kiểm tra chuyên ngành theo đúng quy định của pháp luật.

3. Kết nối hệ thống thông tin quản lý hàng hóa của doanh nghiệp với cơ quan hải quan để quản lý hàng hóa đưa vào, đưa ra, hoặc lưu giữ trong cảng cạn ICD Mỹ Đình và cảng cạn ICD Long Biên.

4. Định kỳ hàng tháng báo cáo với cơ quan hải quan nơi hàng hóa vận chuyển đi và vận chuyển đến về tình hình hàng hóa đã được chuyển cửa khẩu về cảng cạn ICD Mỹ Đình và cảng cạn ICD Long Biên.”.

7. Sửa đổi Điều 7 như sau:

“Điều 7. Thủ tục hải quan đối với hàng nhập khẩu chuyển cửa khẩu về cảng cạn ICD Mỹ Đình và cảng cạn ICD Long Biên

Thủ tục hải quan đối với hàng nhập khẩu chuyển cửa khẩu về cảng cạn ICD Mỹ Đình và cảng cạn ICD Long Biên thực hiện theo quy định của Luật hải quan, Nghị định số 08/2015/NĐ-CP ngày 23 tháng 01 năm 2015 của Chính phủ và Nghị định số 59/2018/NĐ-CP ngày 20 tháng 4 năm 2018 sửa đổi, bổ sung một số Điều của Nghị định số 08/2015/NĐ-CP của Chính phủ quy định chi tiết và biện pháp thi hành Luật hải quan về thủ tục hải quan, kiểm tra, giám sát, kiểm soát hải quan và các văn bản hướng dẫn liên quan.”.

Điều 2. Hiệu lực thi hành

Quyết định này có hiệu lực thi hành từ ngày tháng năm 2020.

Điều 3. Điều khoản thi hành

Các Bộ trưởng, Thủ trưởng cơ quan ngang bộ, Thủ trưởng cơ quan thuộc Chính phủ, Chủ tịch Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương, Thủ trưởng các cơ quan, đơn vị và các tổ chức, cá nhân liên quan đến việc chuyển cửa khẩu đối với hàng nhập khẩu về làm thủ tục hải quan tại cảng cạn ICD Mỹ Đình và cảng cạn ICD Long Biên tại thành phố Hà Nội có trách nhiệm thi hành Quyết định này./.

Nơi nhận:

- Ban Bí thư Trung ương Đảng;
- Thủ tướng, các Phó Thủ tướng Chính phủ;
- Các bộ, cơ quan ngang bộ, cơ quan thuộc Chính phủ;
- HĐND, UBND các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương;
- Văn phòng Trung ương và các Ban của Đảng;
- Văn phòng Tổng Bí thư;
- Văn phòng Chủ tịch nước;
- Hội đồng dân tộc và các Ủy ban của Quốc hội;
- Văn phòng Quốc hội;
- Tòa án nhân dân tối cao;
- Viện kiểm sát nhân dân tối cao;
- Kiểm toán nhà nước;
- Ủy ban Giám sát tài chính Quốc gia;
- Ngân hàng Chính sách Xã hội;
- Ngân hàng Phát triển Việt Nam;
- Ủy ban trung ương Mặt trận Tổ quốc Việt Nam;
- Cơ quan trung ương của các đoàn thể;
- Phòng Thương mại và Công nghiệp Việt Nam;
- VPCP: BTCN, các PCN, Trợ lý TTg, TGĐ Cổng TTĐT, các Vụ, Cục, đơn vị trực thuộc, Công báo;
- Lưu: VT, BTC (5b).

THỦ TƯỚNG

Nguyễn Xuân Phúc

BỘ TÀI CHÍNH

BẢNG TỔNG HỢP

Ý KIẾN THAM GIA CỦA CÁC ĐƠN VỊ ĐỐI VỚI DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH SỬA ĐỔI QUYẾT ĐỊNH SỐ 38/2017/QĐ-TTg NGÀY 18/8/2017 CỦA THỦ TƯỚNG CHÍNH PHỦ

STT	Đơn vị TGYK	Nội dung tham gia	Ý kiến/Giải trình của Bộ Tài chính
1	Bộ Công Thương tại công văn số 7971/BCT-XNK ngày 21/10/2020	<p>1. Về cơ bản, Bộ Công Thương nhất trí chủ trương báo cáo Thủ tướng Chính phủ ban hành Quyết định quy định việc chuyển cửa khẩu đối với hàng nhập khẩu về làm thủ tục hải quan tại cảng cạn ICD Long Biên để tạo thuận lợi trong việc làm thủ tục và tiết kiệm chi phí cho doanh nghiệp xuất nhập khẩu.</p>	<p>Nội dung tham gia nhất trí chủ trương báo cáo Thủ tướng Chính phủ ban hành Quyết định sửa đổi, Bộ Tài chính tiếp thu</p>
		<p>2. Về việc ban hành Quyết định của Thủ tướng Chính phủ đối với cảng cạn ICD Long Biên</p> <ul style="list-style-type: none">- Ngày 22/12/2017, Thủ tướng Chính phủ ban hành Quyết định số 2072/QĐ-TTg phê duyệt điều chỉnh quy hoạch tổng thể phát triển hệ thống cảng cạn Việt Nam giai đoạn đến năm 2020, định hướng đến năm 2030.- Ngày 11/6/2018, Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải ban hành Quyết định số 1201/QĐ-BGTVT phê duyệt quy hoạch chi tiết phát triển hệ thống cảng cạn Việt Nam giai đoạn đến năm 2020, định hướng đến năm 2030.- Ngày 20/4/2020, Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải ban hành Quyết định số 711/QĐ-BGTVT về việc	<p>Nội dung tham gia ý kiến, Bộ Tài chính không tiếp thu và giải trình lý do như sau:</p> <ul style="list-style-type: none">- Thời điểm hiện tại, các văn bản quy phạm pháp luật được dẫn chiếu tại Quyết định số 38/2017/QĐ-TTg ngày 18/8/2017 của Thủ tướng đã thay đổi, hiện đã được sửa đổi, bổ sung. Theo đó, quy định về thủ tục hải quan, kiểm tra, giám sát hải quan đối với hàng hóa nhập khẩu đã được thay đổi về hồ sơ, phương thức quản lý, giám sát đối với hàng nhập khẩu.- Cảng cạn Long Biên và cảng cạn ICD Mỹ Đình cùng thuộc địa bàn thành phố Hà Nội, do đó, việc xây dựng, báo cáo Thủ tướng Chính phủ ban hành riêng Quyết định để thực hiện cho cảng cạn Long Biên theo ý kiến tham gia của Bộ Công Thương là

STT	Đơn vị TGYK	Nội dung tham gia	Ý kiến/Giải trình của Bộ Tài chính
		<p>công bố mở cảng cạn Long Biên.</p> <p>- Ngày 25/5/2020, Bộ trưởng Bộ Tài chính ban hành Quyết định về việc công nhận địa điểm làm thủ tục hải quan tại cảng xuất khẩu, nhập khẩu hàng hóa được thành lập trong nội địa tại cảng cạn Long Biên.</p> <p>Theo các Quyết định nêu trên thì cảng cạn ICD Long Biên có vị trí, diện tích, pháp nhân riêng. Do đó, Bộ Công Thương đề nghị Bộ Tài chính nghiên cứu, báo cáo Thủ tướng Chính phủ ban hành riêng Quyết định của Thủ tướng Chính phủ đối với cảng cạn Long Biên theo các quy định của pháp luật hiện hành, không sửa đổi, bổ sung vào Quyết định số 38/2017/QĐ-TTg.</p>	<p>không cần thiết. Theo đó, việc trình Thủ tướng Chính phủ sửa đổi Quyết định số 38/2017/QĐ-TTg là phù hợp.</p>
2	<p>Bộ Tư pháp tại công văn số 3822/BTP-PLQT ngày 23/10/2020</p>	<p>1. Sự cần thiết ban hành Quyết định</p> <p>Căn cứ giải trình của Bộ Tài chính tại công văn số 12548/BTC-TCHQ ngày 12/10/2020 của Bộ Tài chính và dự thảo Tờ trình Chính phủ, việc ban hành Quyết định nhằm sửa đổi, bổ sung các nội dung của Quyết định số 38/2017/QĐ-TTg để đảm bảo phù hợp với các văn bản quy phạm pháp luật mới ban hành và tạo cơ sở pháp lý để chuyển cửa khẩu đối với hàng nhập khẩu về làm thủ tục hải quan tại cảng cạn Long Biên tương tự như đang triển khai tại cảng cạn ICD Mỹ Đình. Bên cạnh đó, việc Thủ tướng Chính phủ ban hành Quyết định là phù hợp về thẩm quyền theo quy định tại điểm b khoản 1 Điều 7 Luật Hải quan năm 2014. Do vậy, Bộ Tư</p>	<p>Nội dung tham gia ý kiến nhất trí về việc trình Thủ tướng Chính phủ ban hành Quyết định sửa đổi, Bộ Tài chính xin tiếp thu ý kiến tham gia.</p>

STT	Đơn vị TGYK	Nội dung tham gia	Ý kiến/Giải trình của Bộ Tài chính
		<p>pháp nhất trí với Quý Bộ về việc trình Thủ tướng Chính phủ ban hành Quyết định.</p> <p>2. Về nội dung dự thảo Quyết định</p> <p>Dự thảo Quyết định có nội dung chính là sửa đổi, bổ sung Quyết định số 38/2017/QĐ-TTg theo hướng đưa thêm cảng cạn Long Biên trở thành địa điểm được chuyển khẩu đối với hàng nhập khẩu về làm thủ tục hải quan bên cạnh cảng cạn Mỹ Đình và cập nhật các văn bản quy phạm có liên quan mới được ban hành, như: Quyết định số 23/2019/QĐ-TTg ngày 27/6/2019 của Thủ tướng Chính phủ ban hành danh mục hàng hóa nhập khẩu phải làm thủ tục hải quan tại cửa khẩu nhập và Nghị định số 59/2018/NĐ-CP ngày 20/4/2018 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 08/2015/NĐ-CP của Chính phủ quy định chi tiết và biên pháp thi hành Luật Hải quan về thủ tục hải quan, kiểm tra, giám sát, kiểm soát hải quan. Đề nghị Bộ Tài chính rà soát, làm rõ sự phù hợp của dự thảo Quyết định với Luật Hải quan năm 2014, các luật liên quan khác và các Nghị định hướng dẫn Luật này.</p>	<p>Nội dung tham gia ý kiến, Bộ Tài chính giải trình như sau:</p> <p>Theo quy định của Luật Thủ đô ngày 21/11/2012: “Thủ đô được sử dụng các khoản thu ngân sách trung ương vượt dự toán...”. Vì vậy, việc cho phép chuyển cửa khẩu với mặt hàng tiêu dùng về làm thủ tục tại ICD Long Biên sẽ làm tăng số thu ngân sách trên địa bàn, góp phần thu hút đầu tư và hỗ trợ thành phố Hà Nội thêm nguồn lực để đầu tư xây dựng Thủ đô, đáp ứng yêu cầu phát triển kinh tế - xã hội. Mặt khác, về cơ bản sẽ hạn chế được các doanh nghiệp và người dân thủ đô phải đi lại xuống Hải Phòng và các cửa khẩu khác để làm thủ tục, qua đó góp phần giảm mật độ giao thông, giảm chi phí, thời gian cho người đi làm thủ tục đối với hàng hóa xuất khẩu, nhập khẩu.</p> <p>Ngoài ra, cơ sở pháp lý liên quan đến địa điểm làm thủ tục hải quan tại cảng xuất khẩu, nhập khẩu hàng hóa được thành lập trong nội địa đã được quy định tại Điều 22 của Luật Hải quan năm 2014 và tại khoản 2 Điều 4 của Nghị định số 08/2015/NĐ-CP ngày 21/1/2015 của Chính phủ đã được sửa đổi, bổ sung tại Nghị định số 59/2018/NĐ-CP ngày 20/4/2018 của Chính phủ giao thẩm quyền cho Thủ tướng Chính phủ xem xét, quyết định Danh mục hàng hóa nhập khẩu phải làm thủ tục hải quan tại cửa khẩu nhập.</p>

STT	Đơn vị TGYK	Nội dung tham gia	Ý kiến/Giải trình của Bộ Tài chính
		<p>3. Về dự thảo Tờ trình Chính phủ</p> <p>Nội dung tại mục 1 phần I dự thảo Tờ trình Chính phủ đưa ra các cơ sở pháp lý về việc ban hành Quyết định để sửa đổi, bổ sung Quyết định số 38/2017/QĐ-TTg. Tuy nhiên, nội dung tại mục 1 phần I này mới chỉ liệt kê tên các văn bản quy phạm pháp luật mà chưa có dẫn chứng cụ thể điều khoản làm cơ sở cho việc ban hành Quyết định. Do vậy, Bộ Tư pháp đề nghị Bộ Tài chính bổ sung nội dung này cụ thể để hoàn thiện dự thảo Tờ trình Chính phủ.</p>	<p>Thủ tướng Chính phủ đã ban hành Quyết định số 23/2019/QĐ-TTg ngày 27/6/2019 ban hành danh mục hàng hóa làm thủ tục hải quan tại cửa khẩu nhập. Do đó, nội dung đề xuất, báo cáo Thủ tướng Chính phủ sửa đổi Quyết định số 38/2017/QĐ-TTg theo hướng đưa thêm cảng cạn Long Biên được làm thủ tục hải quan nhằm mục tiêu tăng thu ngân sách cho Thủ đô, giảm thời gian, chi phí cho cộng đồng doanh nghiệp xuất nhập khẩu trên địa bàn TP. Hà Nội là phù hợp với quy định tại Luật Hải quan năm 2014 và các Nghị định hướng dẫn Luật.</p> <p>Nội dung tham gia ý kiến, Bộ Tài chính xin tiếp thu, bổ sung dẫn chứng tại Luật Thủ đô.</p> <p>Các văn bản quy phạm pháp luật còn lại, Bộ Tài chính không dẫn chứng cụ thể điều khoản, vì tại các văn bản quy phạm pháp luật quy định cụ thể về thủ tục hải quan, kiểm tra, giám sát hải quan.</p>
3	Bộ GTVT tại công văn số 11198/BGTVT-KHĐT ngày 6/11/2020	Đề nghị Bộ Tài chính căn cứ các quy định của pháp luật, nhu cầu thông quan hàng hóa trên địa bàn thành phố Hà Nội và các hành lang kinh tế liên quan, năng lực vận tải, giao thông kết nối đến khu vực Mỹ Đình và Long Biên để tham mưu Thủ	Nội dung tham gia ý kiến, Bộ Tài chính xin tiếp thu, bổ sung nội dung đánh giá tại tờ trình Thủ tướng Chính phủ để làm rõ sự cần thiết bổ sung cảng cạn Long Biên được thực hiện theo Quyết định số 38/2017/QĐ-TTg.

STT	Đơn vị TGYK	Nội dung tham gia	Ý kiến/Giải trình của Bộ Tài chính
		tướng Chính phủ ban hành Quyết định sửa đổi, bổ sung một số điều của Quyết định số 38/2017/QĐ-TTg ngày 18/8/2017 của Thủ tướng Chính phủ về việc chuyển cửa khẩu đối với hàng nhập khẩu về làm thủ tục hải quan tại ICD Mỹ Đình, thành phố Hà Nội.	
4	UBND TP. Hà Nội tại công văn số 5263/UBND-KT ngày 6/11/2020	Thông nhất với nội dung dự thảo Quyết định sửa đổi Quyết định số 38/2017/QĐ-TTg ngày 18/8/2017 của Thủ tướng Chính phủ.	Nội dung tham gia thống nhất với dự thảo Quyết định của Thủ tướng Chính phủ, Bộ Tài chính xin tiếp thu.